

Äldrenämnden

Plats och tid Hobysalen, kl. 09:00-10:40

Beslutande Ledamöter
Se särskild förteckning

Ersättare
Se särskild förteckning

Övriga närvarande Se särskild förteckning

Justerare

Justeringens plats och tid Stadshuset, kommunledningsförvaltningen den 14 februari 2018

Underskrifter

Sekreterare



Anna Kristensen

Paragrafer

§§ 13-14

Ordförande



Sune Håkansson (RP)

Justerare



Bo Johansson (S)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Beslutsinstans Äldrenämnden

Sammanträdesdatum 2018-02-14

Datum då anslaget sätts upp 2018-02-14

Datum då anslaget tas ned 2018-03-08

Förvaringsplats för protokollet Kommunledningsförvaltningen

Underskrift

Anna Kristensen

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter

Sune Håkansson (RP), Ordförande
Bo Johansson (S), 2:e vice ordförande
Ingrid Carlsson (M)
Susanne Petersson (C)
Johnny Håkansson (S)
Ally Karlsson (V)
Sylvia Edwinsson (MP)
Tomas Lund (SD)
Sandra Bergkvist (SD)

Tjänstgörande ersättare

Rickard Evaldsson (M) går in som tjänstgörande ersättare för Anders Lund (M)
Laila Anderssons (L) går in som tjänstgörande ersättare för Johannes Chen (-)
Christer Åkesson (S) går in som tjänstgörande ersättare för Monika Lindquist (S)
Agnetha Wildros (S) går in som tjänstgörande ersättare för Lindis Olsson (S)

Övriga närvarande

Ersättare

Ulla Samuelsson (C)
Monia Svensson (RP)
Börje Johansson (S)
Kristina Rydén (S)

Tjänstemän

Catherine Persson, förvaltningschef
Helen Ahlberg, verksamhetschef
Maria Sevestedt, LOV-samordnare
Christoffer Svensson, kommunsekreterare

Äldrenämnden

Ärendelista

§ 13	Dnr 2018-000001 739	4
	Val av justerare.....	4
§ 14	Dnr 2017-000190 739	5
	Återremiss- Begäran av yttrande avseende förfrågningsunderlag för LOV särskilt boende för äldre.....	5

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Äldrenämnden

§ 13

Dnr 2018-000001 739

Val av justerare

Sammanfattning

Bo Johansson (S) utses att jämte ordförande justera dagens protokoll.

Deltar i debatten

Deltar i debatten gör ordförande Sune Håkansson (RP), 2:e vice ordförande Bo Johansson (S), ledamot Susanne Petersson (C) samt tjänstgörande ersättare Laila Andersson (L) och Agnetha Wildros (S).

Beslut

Äldrenämnden beslutar att godkänna dagordningen samt att utse 2:e vice ordförande Bo Johansson (S) att jämte ordförande justera dagens protokoll.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden

§ 14

Dnr 2017-000190 739

**Återremiss- Begäran av yttrande avseende
förfrågningsunderlag för LOV särskilt boende för äldre**

Sammanfattning

Ärendet "Förslag om begäran om yttrande avseende förfrågningsunderlag LOV särskilt boende för äldre" återremitterades från äldrenämndens (ÄN) sammanträde 2018-01-17.

Vid äldrenämndens sammanträde den 17 januari diskuterades om inriktning på yttrandet till kommunstyrelsen avseende LOV (Lagen om valfrihet) förfrågningsunderlag dels med avseende på förslag på direkta kommentarer gällande förfrågningsunderlaget, dels med avseende på konsekvenser av införandet för kommunen i sin helhet och/eller äldreförvaltningen och för utföraren i egen regi specifikt.

Mot bakgrund av det presenterar äldreförvaltningen yttrande i form av bifogat underlag

"Synpunkter avseende förfrågningsunderlag LOV särskilt boende för äldre.

Upphandlingen avser Valfrihet (LOV) inom vård- och omsorgsboende, Ronneby kommun."

Vidare med avseende på konsekvenser för kommunen i sin helhet, äldreförvaltningen och utföraren i egen regi bedömer äldreförvaltningen att frågor avseende bl. a styrningsmöjligheter, ekonomisk riskvillighet och omställningskrav för utförare i egen regi vid över- och underkapacitet påverkar i varierande grad.

För att införandet av LOV i särskilt boende och tillämpningen framledes ska bli så bra som möjligt bedömer äldreförvaltningen att ovanstående exempel på frågor behöver behandlas för att antingen avfärdas eller för beslutsfattande i sak efter i förekommande fall vidare utredning.

Äldrenämnden föreslås besluta att till kommunstyrelsen yttra sig i enlighet med föreliggande förslag.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden

Bedömning

Ärendet ”Förslag om begäran om yttrande avseende förfrågningsunderlag LOV särskilt boende för äldre” återremitterades från äldrenämndens (ÄN) sammanträde 2018-01-17.

Vid äldrenämndens sammanträde den 17 januari diskuterades om inriktning på yttrandet till kommunstyrelsen avseende LOV (Lagen om valfrihet) förfrågningsunderlag dels med avseende på förslag på direkta kommentarer på förfrågningsunderlaget, dels med avseende på konsekvenser av införandet för kommunen i sin helhet och/eller äldreförvaltningen och för utföraren i egen regi specifikt.

Mot bakgrund av det presenterar äldreförvaltningen yttrande i form av bifogat underlag

”Synpunkter avseende förfrågningsunderlag LOV särskilt boende för äldre.

Upphandlingen avser Valfrihet (LOV) inom vård- och omsorgsboende, Ronneby kommun.”

Vidare belyses nedan en del frågeställningar med avseende på konsekvenser för kommunen i sin helhet, äldreförvaltningen och utföraren i egen regi:

- Hur stor styrningsmöjlighet vill/ska/kan kommunen ha vad gäller en mängd olika frågor? T ex vill kommunen kunna styra antalet lägenheter i särskilt boende i kommunen? Vill kommunen kunna styra geografisk placering av särskilt boende? I så fall hur och utifrån vilket/vilka tidsperspektiv?
- Hur stor ekonomisk risk är kommunen villig att ta? T ex hur skyddar sig kommunen mot höga kostnader vid en eventuell överetablering.
- Vilket mål är överordnat ett annat? T ex vård- och omsorgsboende i alla kommundelar i förhållande till annat.
- Vid vilken nivå gällande antal lägenheter anses balans råda på tillgång och efterfrågan? Olika över tid?
- Hur snabbt förväntas utförare i egen regi ställa om ”produktionen” i det fall det skulle uppstå vikande efterfrågan? Beroende på vilket/vilka tidsperspektiv som väljs påverkas både brukare och medarbetare.
- Förväntas utförare i egen regi planera för viss överkapacitet, och i så fall hur stor, för att ha beredskap vid extern utförares eventuella förändring av kapacitetstak?

Äldrenämnden

- Är förköpsrätten vid uppsägning av avtal tillräckligt skydd mot brist på lägenheter i särskilt boende vid eventuell uppsägning av avtal eller vid eventuell konkurs?
- Vill/kan/ska kommunen kompensera i ersättningen till de olika utförarna för vissa konkurrenspåverkande frågor?

För att införandet av LOV i särskilt boende och tillämpningen framledes ska bli så bra som möjligt bedömer äldreförvaltningen att ovanstående exempel på frågor behöver behandlas för att antingen avfärdas eller för beslutsfattande i sak efter i förekommande fall vidare utredning.

Äldrenämnden föreslås besluta att till kommunstyrelsen yttra sig i enlighet med föreliggande förslag.

Förslag till beslut

Äldrenämnden föreslås besluta att till kommunstyrelsen yttra sig i enlighet med föreliggande förslag.

Deltar i debatten

Deltar i debatten gör ordförande Sune Håkansson (RP), 2:e vice ordförande Bo Johansson (S), tjänstgörande ersättare Laila Andersson (L), Agnetha Wildros (S) samt ersättare Kristina Rydén (S), Monia Svensson (RP).

Yrkanden

Ordförande Sune Håkansson (RP) yrkar, tillsammans med alliansgruppen, bifall till tjänstemannaförslaget i sin helhet.

Ordförande Sune Håkansson (RP) lämnar tilläggsyrkande enligt följande:
"Kommunstyrelsen gav kommundirektören i uppdrag att utarbeta förfrågnings-underlaget. Äldrenämnden beklagar att nämnden inte tidigare fått delta i arbetet.

Förvaltningschefen tillsammans med äldreförvaltningen har gjort en ingående analys av förslaget till förfrågningsunderlag. I detta instämmer äldrenämnden.

Äldrenämnden vill därtill betona vissa oklarheter av förslaget. Dessa oklarheter påverkar i stor omfattning äldrenämndens möjligheter att styra verksamheten.

- Idag tillämpas en resursfördelningsmetod, där tilldelningen till de olika boendena i stort är per lägenhet. Äldrenämnden menar att denna metod måste ses över. Mer hänsyn måste tas till den enskilde vårdtagaren. Skillnaderna i behov av insatser är stora.*



Äldrenämnden

Flera av kommunens äldreboenden är inte kostnadseffektiva vad gäller de rörliga kostnaderna. Boendena har för få platser, vilket också gäller för de olika avdelningarna. Lägenheterna, och övriga utrymmen, är inte optimalt utformade utifrån dagens kända teknik.

Därför följer att det behövs en högre personaltäthet i våra äldre boenden än vad som behövs för ett nytt boende.

Det är likväl lönsamt att tills vidare behålla flertalet av våra befintliga boenden. Kapitalkostnaderna är låga.

Ersättningssystemet, som föreslås, synes innebära att kommunens kostnader bestämmer ersättningen. En annan utförare än kommunen kan då utnyttja de lägre kostnaderna för driften, medan de högre kapitalkostnaderna till stor del kan flyttas över till de boende, i form av högre hyror.

Därför följer att det inte blir konkurrens på lika villkor.

Det viktiga: Kan äldrenämnden ändra på resursfördelningssystemet? Detta framgår ej av förslaget till förfrågningsunderlag.

- b. Ett nybyggt boende, i synnerhet med en nytänkande ledning kan, på gott och ont, locka till sig vårdtagare från andra kommuner. Det kan också ligga i ägarnas intresse att göra så.*

Det enda är att en plats kostar kring 700 tkr per år. Statsbidraget, i form av kostnadsutjämnning, är i storleksordningen 200 tkr. Om 20 "utombys" bosätter sig i vår kommun, blir den årliga kostnaden 10 mkr.

- c. Det är oklart om "LOV-företag" får välja att själva laga maten. En bättre, men dyrare, mat, framstår som en för våra äldre lockande möjlighet. Skall likvärdighet gälla, gentemot kommunen, skall den kommunala subventionen för maten vara likvärdig.*

Idag vet vi inte hur stor denna subvention är."

2:e vice ordförande Bo Johansson (S) lämnar tilläggsyrkande med hänvisning till frågeställningarna på sida två i tjänstemannaförslaget, tillsammans med S-gruppen samt Vänsterpartiet och Miljöpartiet, att kommunstyrelsen utreder alla oklarheter innan äldrenämnden på nytt kan yttra sig.

Propositionsordning 1

Ordförande Sune Håkansson (RP) ställer frågan om äldrenämnden kan bifalla tjänstemannaförslaget.

Äldrenämnden

Ordförande finner att nämnden bifaller tjänstemannaförslaget.

Propositionsordning 2

Ordförande Sune Håkansson (RP) ställer frågan om äldrenämnden kan bifalla följande tilläggsyrkande:

"Kommunstyrelsen gav kommundirektören i uppdrag att utarbeta förfrågnings-underlaget. Äldrenämnden beklagar att nämnden inte tidigare fått delta i arbetet.

Förvaltningschefen tillsammans med äldreförvaltningen har gjort en ingående analys av förslaget till förfrågningsunderlag. I detta instämmer äldrenämnden.

Äldrenämnden vill därtill betona vissa oklarheter av förslaget. Dessa oklarheter påverkar i stor omfattning äldrenämndens möjligheter att styra verksamheten.

- a. *Idag tillämpas en resursfördelningsmetod, där tilldelningen till de olika boendena i stort är per lägenhet. Äldrenämnden menar att denna metod måste ses över. Mer hänsyn måste tas till den enskilde vårdtagaren. Skillnaderna i behov av insatser är stora.*

Flera av kommunens äldreboenden är inte kostnadseffektiva vad gäller de rörliga kostnaderna. Boendena har för få platser, vilket också gäller för de olika avdelningarna. Lägenheterna, och övriga utrymmen, är inte optimalt utformade utifrån dagens kända teknik.

Därav följer att det behövs en högre personaltäthet i våra äldre boenden än vad som behövs för ett nytt boende.

Det är likväl lönsamt att tills vidare behålla flertalet av våra befintliga boenden. Kapitalkostnaderna är låga.

Ersättningssystemet, som föreslås, synes innebära att kommunens kostnader bestämmer ersättningen. En annan utförare än kommunen kan då utnyttja de lägre kostnaderna för driften, medan de högre kapitalkostnaderna till stor del kan flyttas över till de boende, i form av högre hyror.

Därav följer att det inte blir konkurrens på lika villkor.

Det viktiga: Kan äldrenämnden ändra på resursfördelningsystemet? Detta framgår ej av förslaget till förfrågningsunderlag.

- b. *Ett nybyggt boende, i synnerhet med en nytänkande ledning kan, på gott och ont, locka till sig vårdtagare från andra kommuner. Det kan också ligga i ägarnas intresse att göra så.*

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden

Det enda är att en plats kostar kringsvid 700 tkr per år. Statsbidraget, i form av kostnadsutjämnning, är i storleksordningen 200 tkr. Om 20 "utombys" bosätter sig i vår kommun, blir den årliga kostnaden 10 mkr.

- c. Det är oklart om "LOV-företag" får välja att själva laga maten. En bättre, men dyrare, mat, framstår som en för våra äldre lockande möjlighet. Skall likvärdighet gälla, gentemot kommunen, skall den kommunala subventionen för maten vara likvärdig.*

Idag vet vi inte hur stor denna subvention är."

Ordförande finner att äldrenämnden bifaller detsamma.

Omröstning begärs och följande propositionsordning fastställs:

JA-röst för de som önskar bifalla ordförande Sune Håkanssons (RP) tilläggsyrkande. NEJ-röst för de som önskar avslå tilläggsyrkandet.

Omröstningsresultat 1

Efter företagen omröstning i enlighet med nedan fastställs följande: sju (7) JA-röster och sex (6) NEJ-röster varefter ordförande finner att äldrenämnden bifaller ordförande Sune Håkanssons (RP) tilläggsyrkande.

Namn	JA	NEJ
Sune Håkansson (RP)	X	
Rickard Evaldsson (M)		X
Bo Johansson (S)	X	
Ingrid Carlsson (M)		X
Susanne Petersson (C)		X
Laila Andersson (L)		X
Christer Åkesson (S)	X	
Johnny Håkansson (S)	X	
Agnetha Wildros (S)	X	
Sylvia Edwinsson (MP)	X	
Ally Karlsson (V)	X	
Tomas Lund (SD)		X
Sandra Bergkvist (SD)		X
Totalt	7	6

Äldrenämnden

Propositionsordning 3

Ordförande Sune Håkansson (RP) ställer frågan om äldrenämnden kan bifalla följande tilläggsyrkande:

2:e vice ordförande Bo Johansson (S) lämnar tilläggsyrkande med hänvisning till frågeställningarna på sida två i tjänstemannaförslaget, tillsammans med S-gruppen samt Vänsterpartiet och Miljöpartiet, att kommunstyrelsen utreder alla oklarheter innan äldrenämnden på nytt kan yttra sig.

Ordförande finner att nämnden avslår tilläggsyrkandet.

Omröstning begärs följande propositionsordning fastställs:

JA-röst för de som önskar bifalla 2:e vice ordförande Bo Johansson (S) tilläggsyrkande. NEJ-röst för de som önskar avslå tilläggsyrkandet.

Omröstningsresultat 2

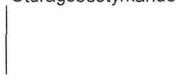
Efter företagen omröstning i enlighet med nedan fastställs följande: nio (9) JA-röster och fyra (4) NEJ-röster varefter ordförande finner att äldrenämnden bifaller 2:e vice ordförande Bo Johanssons (S), tillsammans med S-gruppen samt Vänsterpartiet och Miljöpartiet, tilläggsyrkande.

Namn	JA	NEJ
Sune Håkansson (RP)		X
Rickard Evaldsson (M)		X
Bo Johansson (S)	X	
Ingrid Carlsson (M)	X	
Susanne Petersson (C)	X	
Laila Andersson (L)	X	
Christer Åkesson (S)	X	
Johnny Håkansson (S)	X	
Agnetha Wildros (S)	X	
Sylvia Edwinsson (MP)	X	
Ally Karlsson (V)	X	

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Äldrenämnden

Tomas Lund (SD)		X
Sandra Bergkvist (SD)		X
Totalt	9	4

Beslut

Äldrenämnden beslutar följande:

- att bifalla föreliggande tjänstemannaförslag i sin helhet, till yttrande gällande förfrågningsunderlaget för LOV särskilt boende för äldre.
- att bifalla ovanstående tilläggsyrkande, gällande förfrågningsunderlaget för LOV särskilt boende för äldre, från ordförande Sune Håkansson (RP).
- att bifalla tilläggsyrkande, gällande förfrågningsunderlaget för LOV särskilt boende för äldre, från 2:e vice ordförande Bo Johansson (S) tillsammans med S-gruppen samt Vänsterpartiet och Miljöpartiet.

Exp:

Kommunstyrelsen
Magnus Widén, kommundirektör
Catherine Persson, äldreförvaltningschef
Maria Sevestedt, LOV-samordnare